



# Comune di San Giuliano Terme

PROVINCIA DI PISA

*Medaglia d'Argento al Merito Civile*

## GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

### RAPPORTO EX ARTICOLO 38 DELLA LRT 65/2014

**Oggetto:** *Approvazione del Programma Comunale triennale degli impianti di radiotelecomunicazione ai sensi dell'art. 9 della l.r. 49/2011 – periodo 2021-2023 - con contestuale variante al P.O.C. art. 19 l.r. 65/2014 e s.m.i. - Avvio del Procedimento di Verifica di Assoggettabilita' a Valutazione Ambientale Strategica art. 22 l.r.t. 10/2010 e s.m.i.*

Il presente rapporto viene redatto in riferimento al procedimento in oggetto. Ai sensi dell'articolo 4, comma 1 del Regolamento Regione Toscana n. 4 del 14 febbraio 2017 il Garante dell'Informazione e della Partecipazione "è responsabile dell'attuazione del programma delle attività di informazione e partecipazione contenuto nell'atto di avvio del procedimento ai sensi dell'articolo 17 della l.r. 65/2014". Nel rispetto dell'articolo 36, comma 3 della Legge Regione Toscana n. 65 del 10 novembre 2014 il rapporto del Garante "dà conto dei risultati dell'attività di informazione e partecipazione e del rispetto dei livelli partecipativi conseguiti. Tale rapporto costituisce il contributo per l'amministrazione procedente ai fini: a) della definizione dei contenuti degli atti di governo del territorio; b) delle determinazioni motivatamente assunte". Le forme di pubblicità e partecipazione non sono standardizzate e che vengono quindi modulate in base alla tipologia dello specifico atto da formare. Con deliberazione della Giunta Regionale n. 1112 del 16 ottobre 2017 sono stati definiti i livelli partecipativi minimi. Per una definizione di 'informazione' e 'partecipazione' si rimanda agli specifici paragrafi di questo rapporto.

### LEGENDA ABBREVIAZIONI

Nei paragrafi seguenti sono adottate le seguenti abbreviazioni:

LG	Linee Guida sui Livelli Partecipativi ai sensi dell'articolo 36, comma 5, Legge Regione Toscana n. 65 del 10 novembre 2014 "Norme per il governo del territorio" e dell'articolo 17 del Regolamento Regione Toscana n. 4 del 14 febbraio 2017.
LRT 10/2010	Legge Regione Toscana n. 10 del 12 febbraio 2010 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA), di autorizzazione integrata ambientale (AIA) e di autorizzazione unica ambientale (AUA), in attuazione del d.lgs. 16 giugno 2017, n. 104" e s.m.i.
LRT 65/2014	Legge Regione Toscana n. 65 del 10 novembre 2014 "Norme del governo del territorio" e s.m.i.

POC	Piano Operativo Comunale, con riferimento allo strumento urbanistico approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 54 del 30 ottobre 2019 e adeguato con deliberazione dello stesso organo collegiale con deliberazione n. 38 del 30 luglio 2020.
RRT 4/R/2017	Regolamento Regione Toscana n. 4 del 14 febbraio 2017 "Regolamento di attuazione dell'articolo 36, comma 4 della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio). Informazione e partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio. Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione".
VAS	Valutazione Ambientale Strategica, ovvero la valutazione degli effetti significativi sull'ambiente di determinati piani o programmi o loro modifiche. Il procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS viene avviato per procedimenti già sottoposti a VAS per i quali è prevista una variazione delle previsioni originali e si limita alla valutazione di eventuali effetti significativi sull'ambiente non precedentemente considerati.

## INTRODUZIONE

Con la Delibera di Consiglio Comunale n. 73 del 4 agosto 2011 è stato approvato il Piano Comunale per l'installazione degli impianti di radiotelecomunicazione, costituente variante all'allora vigente Regolamento Urbanistico e redatto secondo della LRT 54/2000. Successivamente l'Amministrazione Comunale ha provveduto alla stesura dei programmi e dei loro successivi aggiornamenti ai sensi delle normative vigenti.

Essendo l'ultimo di questi aggiornamenti scaduto, l'Amministrazione Comunale, nei tempi e nei modi previsti dalla attuali normative, ha ritenuto necessario provvedere alla redazione di un nuovo programma che tenga conto dei piani di sviluppo di rete per l'anno 2021 pervenute dai gestori della telefonia mobile.

In relazione a questo, con la Delibera di Giunta Comunale n. 198 del 9 settembre 2021, l'Amministrazione Comunale ha disposto l'avvio del procedimento di variante urbanistica al vigente POC ai sensi dell'articolo 19 della LRT 65/2014 e s.m.i. e contestualmente l'avvio del processo di verifica di assoggettabilità a VAS ai sensi dell'articolo 22 della LRT 10/2010.

Ai fini dello svolgimento di verifica di assoggettabilità a VAS la Delibera 198/2021 individua quale autorità proponente la Giunta Comunale, quale autorità procedente il Consiglio Comunale e quale autorità competente la dottoressa Elena Fantoni, responsabile del Servizio Ambiente dell'Ente.

Viene inoltre individuato nel Servizio Urbanistica ed Edilizia Privata il supporto tecnico ed istruttorio del quale l'autorità proponente può avvalersi per un approccio integrato nelle analisi e nelle valutazioni propedeutiche all'espletamento delle attività che ad essa competano riguardo il procedimento di VAS. Per le medesime funzioni, il Servizio Ambiente è individuato quale supporto tecnico ed istruttorio per l'autorità competente.

Il responsabile del procedimento per il programma e la variante urbanistica è individuato nell'architetto Monica Luperi.

Ricordiamo che le aree individuate dal programma per la localizzazione degli impianti sono le zone F5 ai sensi dell'art. 24, comma 8 delle norme di attuazione del Regolamento Urbanistico, oggi Piano Operativo Comunale (POC); l'articolo 24, comma 7bis "Impianti di radiocomunicazione" del POC vigente disciplina infatti la realizzazione sul territorio di infrastrutture e impianti tecnici di interesse generale facendo riferimento agli strumenti del programma.

Il nuovo programma, con valenza triennale, verrà redatto tenendo conto della localizzazione sul territorio e potenziamento di impianti di telefonia mobile e radiocomunicazione nel rispetto della salute umana e minimizzando l'impatto paesaggistico (*obiettivo*). Si provvederà all'adeguamento della disciplina di dettaglio afferente gli impianti di radiocomunicazione idonei oggetto di valutazione (*azione collegata alla variante*).

## INFORMAZIONE E PARTECIPAZIONE

Ai sensi degli articoli 36, 37 e 38 della LRT 65/2014 e del regolamento di attuazione dell'articolo 36, comma 4 della stessa ovvero del RRT 4/R/2017 il procedimento in oggetto è soggetto ad attività di informazione e partecipazione.

Si ricorda a proposito che ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera d) del RRT 4/R/2017 per informazione si intende la conoscibilità di tutti gli atti posti in essere dall'amministrazione procedente.

Ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera d) per partecipazione agli atti di governo si intende invece la possibilità, per i cittadini in forma singola o associata e per tutti i soggetti territorialmente e funzionalmente interessati di contribuire alla formazione degli atti di governo attraverso una serie di opportunità in cui sia possibile esprimere valutazioni di merito, raccomandazioni e proposte e in cui possono essere offerti elementi di conoscenza del territorio che arricchiscano la qualità progettuale dell'atto di governo in discussione.

### Calendario delle attività di informazione e partecipazione

Il calendario completo e esaustivo delle iniziative di informazione e partecipazione relative al procedimento in oggetto è stato pubblicato, ai sensi dell'articolo 4, comma 7 del RRT 4/R/2017, su una apposita pagina del sito istituzionale del Comune. Detta pagina è al momento ospitata nella sezione del Servizio Urbanistica: il sottoscritto, non avendo diretto accesso alla pagina, si è servito quindi del Servizio Urbanistica stesso come supporto tecnico.

#### **BOX 1 - Pagina tematica dedicata al procedimento in oggetto con il programma completo delle attività di informazione e partecipazione ai sensi dell'articolo 4, comma 7 del RRG 4/R/2017**

<https://www.comune.sangiulianoterme.pisa.it/il-comune/uffici-comunali/urbanistica/piani-di-settore/programma-comunale-impianti-di-radiotelecomunicazione---variante-al-poc/6828>

### INFORMAZIONE: RESOCONTO ATTIVITÀ

Nella pagina tematica dedicata al procedimento in oggetto (*vedi box 1*) sono stati allegati le versioni in PDF liberamente consultabili e scaricabili dei vari documenti e nello specifico: Delibera di Giunta Comunale n. 198 del 9 settembre 2021, Parere di Regolarità Tecnica a firma del responsabile ingegner Leonardo Musumeci, Allegato A) Relazione del Responsabile del Procedimento, Avviso avvio del procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS e l'Allegato B) Documento preliminare per la verifica di assoggettabilità a VAS ai sensi della LRT 1072010. Sulla pagina sono inoltre disponibili gli allegati al documento preliminare redatti dalla società Polab e dal dottor geologo Massimiliano Perini.

Detta pagina è stata pubblicata sulla home-page del sito istituzionale (sezioni "In primo piano" e "Avvisi del comune") e linkata dalla pagina del Garante. Su quest'ultima, in costante aggiornamento, è presente una sintesi dei contenuti propri dell'atto di governo, in accordo con l'articolo 3, comma 2, lettera a) delle LG.

Gli atti posti in essere dall'Amministrazione erano inoltre consultabili presso gli uffici del Servizio Urbanistica previo appuntamento nel rispetto delle vigenti normative per la gestione dell'emergenza sanitaria Covid-19.

Il procedimento è stato pubblicizzato a più riprese, anche in funzione delle varie scadenze previste, tramite le pagine social a disposizione dell'Amministrazione e tramite la app "ComuniCare".

## PARTECIPAZIONE: RESOCONTO ATTIVITÀ

Le LG stabiliscono come livelli minimi di partecipazione la realizzazione di una forma di partecipazione digitale e l'organizzazione di uno o più incontri pubblici. I soggetti interessati potevano far pervenire contributi, come specificato nell'atto di avvio del procedimento, anche in carta semplice, accompagnati dal documento di identità, consegnandoli a mano all'Ufficio Protocollo del Comune oppure inviandoli alla PEC del Comune.

### Form on-line

A causa di una fase di implementazione funzionale del sito istituzionale non è stato possibile attivare il form on-line. L'assemblea pubblica, convocata in modalità telematica, sostituisce il form quale forma di partecipazione digitale.

### Assemblea pubblica

In accordo con le vigenti normative in materia di contenimento dell'emergenza sanitaria Covid-19, ed in particolare del DPCM 3 novembre 2020, l'assemblea pubblica è stata organizzata in forma telematica attraverso la piattaforma Zoom. L'assemblea, convocata inizialmente per il giorno 7 ottobre 2021 alle ore 17.00, è stata posticipata, a causa di sopraggiunti impegni non demandabili ai tecnici esterni, al giorno 12 ottobre 2021 alle ore 15.00. Sia la data scelta inizialmente che la rettifica sono state adeguatamente pubblicizzate secondo i canali soliti dell'Amministrazione.

I soggetti interessati a partecipare attivamente all'assemblea sono stati invitati a manifestare tale intenzione tramite mail indirizzata al sottoscritto entro e non oltre le ore 14.00 del giorno 12 ottobre 2021.

***L'assemblea è andata deserta: nessun soggetto, sia pubblico che privato, ha chiesto di partecipare secondo le modalità specificate nei vari annunci. Non sono pervenute al sottoscritto neanche richieste di modifica del giorno o dell'orario.***

### Soggetti competenti in materia ambientale

L'elenco dei soggetti individuati ai sensi dell'articolo 20 della LRT 10/2010 come competenti in materia ambientale dalla delibera di Giunta Comunale n. 198 del 9 settembre 2021 è proposto in tabella 1.

**TABELLA 1 – Soggetti competenti in materia ambientale (Del. GC n. 198 del 9 febbraio 2021)**

Regione Toscana ( <i>uffici competenti</i> )
Provincia di Pisa ( <i>vari dipartimenti</i> )
Comuni limitrofi (Pisa, Calci, Capannori, Cascina, Lucca, Vecchiano e Vicopisano)
Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Pisa e Livorno
Azienda Regionale per la Protezione Ambientale (ARPAT) – Uffici di Pisa
Autorità territoriale ottimale (ATO) Toscana Costa
Consorzio 4 Basso Valdarno
Azienda USL 5 di Pisa
ANAS – Struttura Territoriale Toscana
Rete Ferroviaria Italiana (RFI) – Direzione territoriale Pisa



Società Autostrada Ligure Toscana (SALT)

ENEL SpA

Toscana Energia SpA

Geofor SpA

Acque SpA

Autorità di Bacino fiume Serchio (*Autorità di bacino distrettuale dell'Appennino settentrionale*)

Autorità di Bacino fiume Arno (*Autorità di bacino distrettuale dell'Appennino settentrionale*)

Ai fini di una più ampia collaborazione dei soggetti rappresentanti il territorio l'avvio della procedura di assoggettabilità a VAS è stata inoltrato anche al Comitato Cittadino Pari Opportunità, alla Consulta del Volontariato e alle associazioni ambientaliste riconosciute a livello nazionale.

L'elenco dei contributi pervenuti da questi soggetti è riportato in tabella 2.

**TABELLA 2 – Contributi soggetti competenti in materia ambientale**

Protocollo	Data	Soggetto
37381	4 ottobre 2021	<b>Provincia di Pisa – Settore affari e servizi generali – Servizi ambientali e territoriali</b> <i>Ricorda come apporto collaborativo a carattere specifico l'articolo 43 delle Norme Tecniche del Piano Territoriale di Coordinamento. Quali apporti collaborativi a carattere generali ricorda invece gli articoli 18, 19, 29, 21-26, 38, 39, 40 e 42 delle medesime Norme Tecniche.</i>
37989	7 ottobre 2021	<b>Azienda USL Toscana Nord Ovest – Dipartimento di Prevenzione</b> <i>Inviata i gestori a presentare soluzioni che forniscano maggiori garanzie riguardo la minimizzazione del rischio dovuto ai campi elettromagnetici e all'adozione delle migliori tecnologie disponibili.</i>
38782	12 ottobre 2021	<b>Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale</b> <i>Ricorda che il programma degli impianti di radiotelecomunicazione dovrà essere coerente con i piani di bacino vigenti sul territorio comunale relativi ai fiumi Serchio e Arno.</i>
39493	18 ottobre 2021	<b>Acque SpA</b> <i>Non ravvisa la necessità di contributi o osservazioni.</i>
		<b>Società Autostrada Ligure Toscana (SALT)</b> <i>Ribadisce e conferma quanto espresso e segnalato nella nota 7274 del 9 agosto 2019 (allegata al contributo) e evidenzia la necessità di posizionare il punto 5-Isola Ecologica Albavola esternamente alla fascia di rispetto autostradale.</i>
11489	25 ottobre 2021	<b>Azienda Regionale per la Protezione Ambientale (ARPAT)</b> <i>La variante può essere esclusa dal procedimento di VAS.</i>
40653	25 ottobre 2021	<b>Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Pisa e Livorno</b> <i>Rileva che 2 delle 7 nuove localizzazioni proposte sono ricomprese all'interno di aree sottoposte a tutela ope legis ai sensi della Parte Seconda del Dlgs 42/2004. Invita a valutare una diversa collocazione degli impianti tale da non alterare la percezione e il valore del bene vincolato, riconfermando le attuali destinazioni previste dal POC vigente. Ricorda che nel caso in cui si verificassero, durante lavori di movimento terra, scoperte archeologiche fortuite è fatto obbligo di sospendere i lavori e avvertire entro 24 ore la Soprintendenza, il Sindaco o l'autorità di Pubblica Sicurezza competente per il territorio e provvedere alla conservazione temporanea dei beni rinvenuti.</i>

### Contributi pervenuti secondo le altre modalità

Non sono pervenuti contributi secondo le altre modalità indicato nell'atto di avvio del procedimento.

Per la valutazione dei contributi, qui presentati sinteticamente senza valore istruttorio se non ai fini della partecipazione, si rimanda all'autorità competente ovvero alla dottoressa Elena Fantoni.

### CONCLUSIONI

*In base a quanto detto, allo stato attuale della proposta ritengo siano stati garantiti i livelli prestazionali minimi previsti dall'articolo 16 del RRT 4/R/2017 e che siano stati rispettati i livelli partecipativi minimi di cui all'articolo 3 delle LG.*

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione

Alessio Pierotti

